

第十章 “五位一体”总体布局

案例一：以新发展理念推动高质量发展

案例文本：

3月6日上午10时，北京梅地亚中心多功能厅座无虚席，十三届全国人大一次会议迎来首场记者会。

如何看待2018年经济增长预期目标为6.5%左右？如何做好去产能工作？乡村振兴将在哪些方面着重发力？会上，国家发展改革委主任何立峰和副主任张勇、宁吉喆围绕“创新和完善宏观调控、推动高质量发展”主题回答了中外记者提问。

对经济增长6.5%左右的目标充满信心

“2017年中国经济面临的形势错综复杂、非常严峻，‘黑天鹅’事件不断，‘灰犀牛’事件也有。”何立峰说，去年我国国内生产总值达82.7万亿元，比上年增长6.9%，是世界第二大经济体，“这是非常不容易的”。

何立峰表示，去年供给侧结构性改革力度非常之大，前所未有。“三去一降一补”取得较好成绩，钢铁行业的结构发生较大变化，优势产能得到更好发挥。新兴产业特别是现代服务业发展速度非常快，对经济增长贡献率达58.8%，第三产业在三次产业中的比重达51.6%。

另外，绿色发展也取得很大进展，单位GDP能耗比上年下降3.7%，全年城镇新增就业1351万人，实现1289万贫困人口脱贫。“去年中国经济平稳健康、可持续发展，也充分说明中国经济有活力、有潜力、有后劲，有非常大的韧劲。”何立峰说。

“政府工作报告提出2018年经济增长预期目标为6.5%左右。我们认为符合预期，也符合需求。”何立峰说，中国未来消费市场前景非常可期，预计2018年消费对经济增长拉动力会接近甚至超过60%；一系列促进实体经济投资措施正抓紧出台，投资对经济增长贡献率还会保持在三分之一左右。

在外贸进出口方面，何立峰认为，中国经济已经深度融合到世界经济当中，只要世界经济能够走出2008年国际金融危机的阴影，保持平稳增长，中国对外贸易进出口应该还可以保持稳定增长，对中国经济增长的贡献率还会保持在8%至9%。

“我们有决心也有信心继续提高中等收入群体的消费水平，打好‘三大攻坚战’之后，贫困人口也会逐步向中等收入群体迈进。我们对今年经济增长实现6.5%左右的目标充满信心。”何立峰说。

深入推进供给侧结构性改革

党的十九大报告指出，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。

“高质量发展，我理解就是要实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。”何立峰说，具体来讲，要在推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革方面采取一些具体举措，通过深入推进供给侧结构性改革来推动高质量发展。初步构想是按照新发展理念，着力推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展。

那么，如何做好去产能工作？

宁吉喆表示，今年将重点做好“破、调、改、安”四件事，继续破除无效供给，调整优化行业结构，推进企业兼并重组，加大“僵尸企业”破产清算和重整力度，做好职工安置和债务处置。按照政府工作报告的要求，今年再压减钢铁产能3000万吨左右，退出煤炭产能1.5亿吨左右，淘汰关停不达标的30万千瓦以下煤电机组。

“现在我国经济发展面临的矛盾主要在供给侧，我们要通过加大创新驱动发展力度，推动传统产业、传统企业向更高质量方向发展，形成新的发展动能。”何立峰说。

在协调发展方面，如今，一些农村地区留守老人和儿童较多，缺少生机和活力，不同程度上存在“空心化”问题，反映出农村发展不平衡不充分的问题。对此，张勇表示，中央已经对乡村振兴战略作出顶层设计，还要做好规划，循序渐进加以推进。国家发展改革委正在会同有关部门制定未来五年的乡村振兴战略规划。张勇介绍，规划将在三个方面重点着力。一是统筹城乡发展，推进城乡规划一体化，优化乡村生产生活生态空间布局，对城乡协同发展作出安排，提出不同类型乡村的振兴路径、实施要求、优先任务和工作方法。二是围绕加快农业现代化步伐、建立农村产业融合发展体系、建设生态宜居乡村、繁荣发展乡村文化、健全乡村治理体系、保障和改善农村民生等方面确定重点任务。三是强化人才支撑，推进土地制度改革，加大资金投入，使乡村振兴得到“人、财、物”的保障。

以高水平的开放促进高质量的发展

2018年是改革开放40周年。40年来，外资已经成为中国经济的一个重要组成部分。

宁吉喆表示，去年中国吸引外商直接投资达1310亿美元，居世界第二。外资企业进出口额接近全国进出口总额的50%。同时，中国经济的快速增长也为外资企业发展提供了良好的机遇，实现了互利共赢、共同发展。

“吸引外资之所以取得成绩，得益于不断扩大对外开放和改善投资环境，特别是近几年来出台了一系列积极有效利用外资的政策，促进内外资企业公平竞争。”宁吉喆说，根据联合国贸发会议对全球主要跨国公司的调查结果，中国已成为全球第二大受欢迎的投资目的地。

宁吉喆同时也指出，应当清醒地看到，改进和完善投资环境还需继续下大力气，要努力推动形成全面开放的新格局，以高水平的开放促进高质量的发展。特别是要对接国际通行的经贸规则，建设国际一流的营商环境，促进外商投资稳定增长。

另外，针对人们关注的营商环境问题，宁吉喆表示，今年要以市场主体的期待和诉求为导向，为企业和群众提供更大的办事便利，激发市场主体的活力和潜力。重点要全面实施市场准入负面清单制度，进一步简政、减税、减费，严格依法平等保护各类产权，政府严守承诺，不能“新官不理旧账”，不能对企业不公平对待，不能搞地方保护，要推动各地由曾经的争资金、争项目，向争创优质营商环境转变。

（资料来源：刘坤.以新发展理念推动高质量发展——国家发展改革委负责人回应中国经济热点问题. [N]. 光明日报. 2018-03-07. 有删减。）

案例点评：

经过改革开放近四十年的努力，中国特色社会主义进入了新时代，我国经济也由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。本次十三届全国人大一次会议首场记者会，国家发展改革委主要负责同志在准确把握近年来我国经济发展状况的基础上，对今年乃至今后我们着手的主要工作做了介绍。为实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的发展，需要贯彻新发展理念，着力推动创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展，在推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革方面采取一些具体举措，通过深入推进供给侧结构性改革来推动高质量发展，建设现代化经济体系。

学习建议：

1. 学习本案例的目的和用途

阅读本案例，可以使我们了解当前中国经济形势，并对我国经济由高速增长转向高质量发展的内涵及具体举措做一定的认识，有助于深化对新发展理念、推进供给侧结构性改革和建设现代化经济体系的理解。

本案例可用于《毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论》第十章第一节“建设现代化经济体系”内容的辅助学习。

2. 学习本案例需要注意的问题

学习本案例可以结合改革开放四十年以来经济改革发展的历史脉络，明白当前我国经济发展面临的机遇和挑战，充分认识建设现代经济体系的重要性和必要性，切实贯彻新发展理念、深化供给侧结构性改革的内涵。

案例二：发扬民主，实现人民当家作主

案例文本：

材料一：始终与中国共产党同心 共同把中国的事情办好

3月6日，全国政协十三届一次会议在北京人民大会堂金色大厅举行记者会。各民主党派中央主席和全国工商联主席在分别介绍所在党派、组织的基本情况和履职尽责情况后，就中国共产党领导的多党合作和政治协商制度回答了记者提问。

不忘多党合作制度建立之初心，坚持好、发展好、完善好新型政党制度

“今年是民革成立70周年。70年来民革继承和发扬孙中山先生爱国、革命、不断进步的精神，始终致力于国家富强、民族复兴、人民幸福和促进祖国和平统一，始终同中国共产党同心同德。”民革中央主席万鄂湘说。

民盟中央主席丁仲礼表示，为执政党出主意、想办法，为人民做好事、办实事，是民盟的优良传统，77年来，民盟始终同中国共产党紧密地站在一起，共克时艰、共担风雨、共襄伟业。

“习近平总书记3月4日的重要讲话对我国多党合作制度的优势、特点作出了新概括、新论断，民建广大成员深受鼓舞、倍感振奋。”民建中央主席郝明金表示，民建要按照中共十九大作出的战略部署，切实履行好民建作为中国特色社会主义参政党的职责，全面展现中国特色社会主义参政党的新气象、新干劲、新作为。

“3月4日，总书记还深情地回顾了我的前任罗豪才主席曾经说的一句话：‘党的规模小声音不能小，党的人数少作用不能少’，我们感到十分亲切，也感到责任重大、使命光荣。”致公党中央主席万钢表示。

举全党之力抓参政议政，助力实现人民对美好生活的向往

“近些年来，我们组建了促进科技发展和自主创新的重大课题组，通过广泛深入地调研，在每年政党协商和全国两会上议政建言，不少意见也得到了采纳。”九三学社中央主席武维华说，九三学社围绕实施创新驱动发展战略、建设创新型国家，不断地建言献策。“关于发挥市场配置科技资源决定性作用的建议，在2014年还被列为全国政协十二届二次会议的1号提案。”

万鄂湘在介绍情况时说，民革一直“举全党之力抓参政议政”，五年来民革通过“直通车”的方式直接向中共中央和国务院报送调研报告78篇，得到党和国家领导同志的重要批示187次。“我们的建议都转化成了国家政策和法律。”

作为以医药卫生、人口资源、生态环境为界别特色的参政党，农工党中央主席陈竺表示，2012年农工党十五大以来，把积极推进“健康中国”和“美丽中国”建设确立为两条工作主线，助推了基本医疗卫生与健康促进法的立法进程和国家大气污染防治行动计划，“我们的建议，凡是经过严格科学论证、有循证基础的，很多被中共中央、国务院采纳了。”

“今年2月总书记到凉山彝族自治州昭觉县三岔河乡三河村，走到这么偏远的地方，和彝族群众手拉手、坐在火塘边了解民情、了解民意，这一点值得我们认真学习。”万钢表示，民主党派要向总书记学习，深入基层，花大功夫了解情况，真正围绕党和国家中心任务开展工作。

增强责任和担当，共同把中国的事情办好

“中共中央专门委托民主党派中央就脱贫攻坚工作开展对口专项监督，这既是对脱贫攻坚工作的高度重视，也是对民主党派履行民主监督职能的高度重视。”民进中央主席蔡达峰说，民进中央积极响应中共中央的号召，就脱贫攻坚政策制定和实施当中的问题提出了许多意见、批评和建议，有的得到了中共中央领导同志的批示。下一步将按照习近平新时代中国特色社会主义思想和中共十九大精神，不断提高民主监督能力，努力把问题发现得更准、原因分析得更客观、意见提出得更中肯，为脱贫攻坚发挥更大作用。

全国工商联主席高云龙在记者会上列举了一串数字：“民营经济对国家财政收入贡献占比超过50%，GDP和固定资产投资、对外直接投资占比均超过60%，

企业技术创新和新产品占比超过 70%，城镇就业占比超过了 80%，民营经济对我们国家的经济社会发展做出了突出贡献。”

他指出，改革开放 40 年来，民营经济得到了迅速发展，民营企业家在参与脱贫攻坚战方面也表现出很高的热情，截至 2017 年底就有 4.62 万家企业参与到行动中，帮扶了 5.12 万个村。“今后五年是非公有制经济大有发展、大有前途的五年，我们将在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，推动非公有制经济更高质量、更高效益、更加公平、更可持续发展，为推进中国特色社会主义事业发展做出应有贡献。”

“台湾是我们每一位台盟盟员魂牵梦绕的故乡，推动两岸交流、共图民族伟大复兴是我们一以贯之的历史职责，也是我们矢志不渝的奋斗目标。”台盟中央主席苏辉表示，五年来台盟持续开展与台湾各界朋友的交流、举办具有台盟特色的品牌活动、鼓励台湾同胞参与祖国建设，不断为两岸关系发展大势汇聚合力。台盟将按照中共十九大报告要求，发挥台盟自身的特点和优势，持续推进两岸民间交流合作，在促进两岸经济社会融合发展、落实“两岸一家亲”理念、促进心灵契合上再下功夫。

材料二：社会主义协商民主彰显中国智慧

党的十八大以来，中国共产党把协商民主提到了新的高度，十八大明确提出“社会主义协商民主是我国人民民主的重要形式。要完善协商民主制度和工作机制，推进协商民主广泛、多层、制度化发展”，十八届三中全会提出“协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现”，习近平总书记在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上的讲话系统阐述了我国发展协商民主的来源、发展协商民主的意义以及如何推进协商民主等。此后，中央办公厅下发《关于加强社会主义协商民主建设的意见》，提出了加强协商民主建设的指导思想、基本原则和渠道程序。

协商民主体现了现代政治的本质特征

民主的发展具有多样性，在理论、制度和实践当中找到一条中国特色的民主之路是坚定中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信的重要依据。

通过理性对话、讨论和协商解决政治生活当中存在的问题和分歧，是现代政治的本质特征。协商民主强调大众要通过公共协商和公共讨论，理性地参与政治，参与的形式是对话和讨论，以此提高公民的理性和政治辨别力，反映真实的民意。

在社会主义社会，人民当家作主的权利，不仅包括独立地参加投票和选举，而且包括参加日常事务的管理，即经常讨论协商公共事务。在我国，人民是管理国家的主体，决定国家事务。中国特色社会主义民主政治强调的是最大多数人的民主，而不是少数人的民主。中国共产党在坚持和发展选举和投票民主形式基础上，全面发展协商民主形式，不仅完全符合现代民主精神，也是中国特色民主政治的重要体现。

协商民主是一种决策过程中的民主机制，强调要通过制度、机制、程序和技术让公民参与到决策过程当中，以此来激发普通公民参与政治的积极性，进而改善和提高民主的质量。协商民主强调理性和参与，社会主义协商民主作为人民民主的重要形式，具备最为广泛的政治参与基础，对于彰显民主精神具有重要意义。

协商民主的优势要在治理实践层面展现

民主需要落实在具体的治理实践当中。民主的价值、制度和程序最终需要通过具体的治理实践来检验，对于老百姓来说，民主要深入头脑，必须通过解决日常生活当中的实际问题来实现，诚如习近平总书记所指出的：“社会主义民主不仅需要完整的制度程序，而且需要完整的参与实践。人民当家作主必须具体地、现实地体现到中国共产党执政和国家治理上来，具体地、现实地体现到中国共产党和国家机关各个方面、各个层级的工作上来，具体地、现实地体现到人民对自身利益的实现和发展上来。”

近年来，在基层治理实践中发展出两种形式的协商民主。一是以固定的协商议事机构或者会议推动的协商民主，该种类型的协商民主以建立专门的协商议事机构，比如社区议事会等组织和会议形式，以固定的机构和会议讨论社区公共事务。二是以项目或具体的公共事务带动的协商民主，该种类型的协商民主形式往往围绕解决社区的主要公共问题，如停车问题、绿化问题和治安问题等，建立类似开放空间讨论会和自管小组的协商平台，由经常性的居民代表通过对话的方式解决社区中与居民关系密切的公共问题。

在协商民主实践的过程中，必须从人民群众关心、涉及其切身利益的问题出发，设计协商民主的制度和技术，具体解决他们生活中遇到的困难，这样的协商民主才能够获得人民群众的理解和认同。

协商民主发展的关键和重点在基层

风起于青萍之末。基层是问题、矛盾、诉求的集聚地、高发地、高涨地。习近平总书记强调：“涉及人民群众利益的大量决策和工作，主要发生在基层。要

按照协商于民、协商为民的要求，大力发展基层协商民主。”近年来，我国的基层协商民主取得了许多经验，基层民主协商的实践最为丰富、最为鲜活、最为生动。如何将基层实践中的经验制度化，并在可能的公共领域和决策层面予以固化和推广，是当前中国协商民主研究的主要任务。我们需要在社会治理过程中完善协商民主实践，推动基层协商民主向制度化方向转变，进而促进中国特色社会主义民主政治的发展。

基层政府在基层协商民主运行过程中发挥着举足轻重的作用。协商民主的制度框架是由基层政府主导制定的，协商民主的实施过程是在政府的指导下推进的。如何防止基层协商民主实践因为基层政府领导人的更换而束之高阁，使协商民主在基层政治生活中持续稳定发展就变得至关重要。我们既要尊重和相信基层群众创新的勇气和智慧，又要加强顶层设计和指导，在基层公共事务当中，哪些问题需要协商、哪些组织和个人可以启动协商程序、哪些角色有资格参与协商以及协商的结果如何发挥功效，都需要用制度化的形式确定下来。否则，协商民主作为基层治理的一种有效手段或方式，就很难具有持续性和稳定性。

（资料来源：民主党派中央和全国工商联领导人接受集体采访.始终与中国共产党同心共同把中国的事情办好[N].人民网—人民日报.2018-03-07.张宁.社会主义协商民主彰显中国智慧.[N].学习时报.2017-06-12）

案例点评:

人民民主是社会主义的生命，中国特色社会主义民主的本质和核心就是要实现人民当家作主。在中国特色社会主义的伟大实践中，我们已经建立起了一系列发展社会主义民主的制度体系，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度就是其中之一，作为我国的政党制度和一项基本政治制度，各民主党派在坚持中国共产党领导的前提下，始终同中国共产党紧密地站在一起，为执政党出主意、想办法，为人民做好事、办实事，共克时艰、共担风雨、共襄伟业。他们广泛开展政治协商、民主监督、参政议政，有力地推动了国家各项事业的发展。协商民主是我国社会主义民主政治的特有形式和独特优势，是党的群众路线在政治领域的重要体现。人民政协是具有中国特色的制度安排，是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构。协商民主强调理性和参与，社会主义协商民主作为人民民主的重要形式，具备最为广泛的政治参与基础，对于彰显民主精神具有重要意义。

学习建议:

1. 学习本案例的目的和用途

阅读本案例可以帮助我们正确理解社会主义协商民主的内涵及开展社会主义协商民主的重大意义。本案例可用于《毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论》第十章第二节“发展社会主义民主政治”内容的辅助学习。

2. 学习本案例需要注意的问题

学习本案例应认识和把握我国社会主义民主政治的出发点和落脚点，结合我国民主政治发展的历史与现状来认识和把握人民当家作主的制度体系，认识发展社会主义民主政治是一个不断推进的过程，注意处理好应然与实然的关系。

案例三：“网红”不该沦为低俗的“代名词”

案例文本：

有人说，这是一个“红生万物”的时代。随着网络的发展，催生了网络红人，出现“网红”产业，兴起“网红”经济。很多青少年，甚至竟将“网红”定位为将来最期望的职业。

客观地说，“网红”也不是洪水猛兽。这个时代，站在互联网风口，猪都能飞起来，何况是有看点、有炒点的“网红”呢？社会原子化、娱乐疯魔化，价值的多元、舆论的分野……给了“网红”勃兴与风靡的最佳土壤。三观正、有节操，“网红”也可以“最美”；可一旦陷入眼球经济的“名利场”，这个时候，资本只要稍稍抛个媚眼，“网红”经济就容易走火入魔。

当下，“网红”乱象丛生，涉毒、涉暴、低俗、色情、骗局、谣言……，难以言尽，尤以网络直播为甚。2016年，中国网络直播迅猛发展，境内各类网络直播平台已达400余家，一些大型网络直播平台注册用户过亿，月活跃用户超千万。然而，低俗、色情等内容屡禁不止。8月27日，央视以“网络直播的‘黄’与‘黑’”为题进行了长达十五分钟的专题报道，喵播、熊猫TV、虎牙等著名直播平台因传播低俗色情内容，以及弄虚作假存在利益捆绑等黑幕赫然在列。为了红，真是蛮拼的：法律的底线不要了、道德的底裤也不穿了，少数“网红”以网络技术为引擎，将文明社会向后逆转数百年——要么身体诱惑、要么疯狂飙车、要么猥琐搭讪，各自在贩卖三俗的路上越走越远。

当耻感成为流俗的笑点，“网红”带坏的，就不只是小孩子的职业志向。一来，它无情消解了这个社会的核心价值与正能量。波兹曼在《娱乐至死》中，早就表达了对这种泛娱乐文化肆虐的警示与忧虑。如果一切都被“网红”文化解构，是非界限含混、美丑面目不清，怎么开心怎么玩，怎么“出位”怎么博，那网络狂欢就成了另一种精神层面的金迷纸醉。

二来，它为急功近利、惟利是图等市侩思维提供了堂而皇之的样板，宣扬并复活了本该成为过街之鼠的拜金主义、媚俗主义等。一夜蹿红、一朝暴利，浮躁心态在“网红”暴发户思维中演绎着另类的“人生巅峰之路”。温文敦厚的公民理性，刚毅铿锵的公序良俗，都会在“网红”经济的变现思维中遭遇纠缠不休的挑衅。

此外，一味迎合、只有夸张的“网红”路线，也在嘲讽着华夏文化的精神与风骨；尤其是在公共事件与公共利益上，少数“网红”故弄玄虚的声音、偏激极端的话语，戕害的是社会秩序的安全与稳定。

对于当下的各种“网红”乱象，监管要管、平台要治，而“网红”们更当自重自强。无论是有形的“网红公约”、抑或是无形的规则力量，“网红”和平台若能恪守道德与文明的底线，遵守法律法规的“红线”，在眼前利益的诱惑下“不畏浮云遮望眼”，主动承担社会责任，自能擘画出中国“网红”版图的新天。一句话，网红不该沦为低俗的“代名词”，自制力与自洁力当成为“网红”现象的“标配”。

（资料源自：邓海建. 人民网评：“网红”不该沦为低俗的“代名词”——聚焦“网红”乱象系列评论之一. 人民网-观点频道. 2016-08-31）

案例点评：

随着网络的发展，催生了网络红人，出现“网红”产业，兴起“网红”经济。网红的一举一动和无数互联网用户的“体验”息息相关，决定了人们不能仅仅将其作为一种商业模式，还应作为需要引导和规范的社会文化现象。在当前推动社会主义文化繁荣兴盛的新时代，需要牢牢掌握意识形态工作领导权，培育和践行社会主义核心价值观。诚然，互联网的兴起荡平了传统社会的成名壁垒，创造了成为公众人物的平等机会，使每个人都可以凭自己独特的才能获取关注度和影响力。在这一过程中，网红需要善意运用自身影响力、主动维护社会公序良俗，让网红经济真正成为创业创新时代的一道风景。

学习建议：

1. 学习本案例的目的和用途

本案例对网红乱象进行了剖析，指出在多元化的价值取向的今天，“网红”不该沦为低俗的“代名词”，一定要三观正，彰显社会的核心价值和正能量。学习本案例，可以帮助我们认识到在推动社会主义文化繁荣兴盛时，应牢牢掌握意识形态工作领导权、培育和践行社会主义核心价值观。

本案例可用于《毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论》第十章第三节“推动社会主义文化繁荣兴盛”内容的辅助学习。

2. 学习本案例需要注意的问题

学习本案例应坚持用马克思主义指导，增强明辨是非善恶美丑的能力，培育积极健康、向上向善的网络文化，自觉抵制各种低级庸俗文化。在推动社会主义文化繁荣兴盛时自觉培育和践行社会主义核心价值观。

案例四：保障和改善民生没有终点站

案例文本：

“把增进人民福祉、促进人的全面发展作为发展的出发点和落脚点”，中央政治局会议标定“十三五”规划的价值指向。“13省份公布养老金并轨方案，多地确保待遇不降”“城乡医保并轨已在8省份实行，门诊病种有望增多，结算也将快捷省事”……惠民生的改革举措密集出台。在“十二五”和“十三五”交汇的时间节点上，这些举措是从过去延伸到未来的承诺：保障和改善民生没有终点站，只有连续不断的新起点。

“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标”，党中央的郑重宣示，贯穿“十二五”规划实施的始终。4年多来，经济下行压力增大、财政收入增速放缓，各项民生指标却逆势上扬、全线飘红。建立世界最大的社保体系，为亿万人民生活兜底；破解空前艰巨的就业难题，就业人数达到7.7亿；实行卓有成效的扶贫攻坚，使得全世界每10个人脱贫，就有超过7个来自中国……收入越来越高、负担越来越轻、保障越来越多，用群众满满的获得感、稳稳的幸福感作证，“十二五”走过的这几年，彰显着一个政党以人民为中心的执政追求，体现着一个国家念兹在兹的为民情怀。

站在“十二五”规划的终点展望未来，民生建设砥砺前行，也面临着“再上层楼”的阻力、“更进一步”的挑战。一方面，利益关系错综复杂，教育、养老、医疗等民生问题涉及不同的利益群体，需要调和鼎鼐、协调各方的智慧；另一方面，群众期待水涨船高，对公平的更高诉求、对环境的更高追求、对生活的更高企求，这些“发展起来以后”的新期待，增加了民生改善的边际难度。“惟其艰难，才更显勇毅；惟其笃行，才弥足珍贵”，在未来5年，更需要把民生放在发展首位、贯穿改革始终，全面解决好群众关心的就业、收入、社保、食品安全等问题，让人民群众有更多获得感、更强幸福感。

改善民生不是暂时性的政策安排,而是中国道路的本质要求。从这样的高度,才能理解为什么“获得感”是深化改革的最终目的,“公平正义”是依法治国的最高目标。“十三五”期间,无论经济形势如何风云变幻,不管改革发展遭遇多少阻力,民生建设只会加强,不会削弱;民生改善只会前进,不会停滞。这需要我们继续以“坚定不移走共同富裕的道路”的决心,拿出“决不让一个地区掉队”的勇气,激荡“必须不断为人民造福”的热情,把民生改善书写在时代新的年轮,把人民幸福镌刻在通向中国梦的里程碑上。

“天下顺治在民富,天下和静在民乐”。走过 90 多年风云激荡的岁月,我们党不变的宗旨,是矢志不渝为人民谋利益。历史已经证明,我们用奋斗改变了亿万人民的命运;历史将继续证明,探索中国道路的过程,就是不断为民造福的过程,就是让亿万人民与祖国共同成长的过程。

(资料源自:人民日报评论员:保障和改善民生没有终点站——向着第一个百年目标迈进[N].人民日报. 2015-10-29)

案例点评:

民生是人民幸福之基,社会和谐之本。保障和改善民生没有终点站,只有连续不断的新起点。这句庄严的承诺,充分彰显了中国共产党坚持以人民为中心的发展思想,也是我们党从成立以来一直践履的初心和使命。当前,民生问题比较突出的涉及教育、就业、医疗、社会保障等方面。我们要以更大的力度、更实的措施保障和改善民生,加强和创新社会治理,坚决打赢脱贫攻坚战,促进社会的公平正义,在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上不断取得新进展。

学习建议:

1. 学习本案例的目的和用途

本案例介绍了在“十二五”和“十三五”交汇的时间节点上,向着第一个百年目标迈进的关键时期,中国共产党坚持以人民为中心的发展思想,强调“十三五”期间,无论经济形势如何风云变幻,不管改革发展遭遇多少阻力,民生建设只会加强,不会削弱;民生改善只会前进,不会停滞。保障和改善民生没有终点站,只有连续不断的新起点。并就如何保障和改善民生制定了一系列改革举措。有助于我们对教材相关内容的理解。

本案例可用于《毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论》第十章第四节“坚持在发展中保障和改善民生”内容的辅助学习。

2. 学习本案例需要注意的问题

学习本案例应结合社会主义的本质要求、中国共产党的初心和使命来理解中国共产党坚持以人民为中心的发展思想，保障和改善民生没有终点站，只有连续不断的新起点背后蕴含的意义。

案例五：绿水青山就是金山银山

案例文本：

习近平总书记指出，“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”对这一包含极其丰富而深刻的理论和实践逻辑的重要论述，应当从以下几个方面去理解：

绿水青山的生命价值。一切生命都起源于大自然、从属于大自然；一切合乎自然演化、宇宙运行规律而产生的事物，都是它自身存在和发展的金山银山。也就是说，绿水青山本身就是金山银山，就是大自然赐予的“自然财富”。简单直观地看，自然生态环境似乎用之不竭，但现实生活正反两个方面的事实都反复证明：破坏了绿水青山，就要用真金白银去还债。因此，对“绿水青山就是金山银山”的理解，首先应站在人来自于自然、从属于大自然生态系统这一角度去把握，自觉树立人与自然和谐统一的理念，坚持生态优先，不断创造条件让绿水青山源源不断地带来金山银山。

绿水青山的经济价值。绿水青山作为生态资源、生态环境，本身就具有经济价值或能够直接转化为经济效益。自然生态环境直接就是人类生产活动的“财富之母”。比如，土地、森林、水、矿物、石油等，本身就是人类的生产资料。人类几千年的文明发展史，实际上大多数的生产活动过程，本质上都是在从事将生态环境资源转化为经济发展资源的过程。又比如，我们把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济优势，这样，绿水青山也就直接可以转变成金山银山。此外，金山银山不只是金钱意义上的财富，它还包括诸如审美、文艺创作等精神文化财富。因此，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力，生态环境优势就是经济社会发展优势。从这个意义上，我们更容易理解“绿水青山就是金山银山”的本质内涵。

绿水青山的民生价值。自然生态系统是经济发展的资源，也是每个人每天生活其中的环境，在这个意义上，绿水青山就是我们生活的“金山银山”。良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。生态环境直接关乎人民群众生活质量。保护生态环境就是保障民生，改善生态环境就是改善民生。环境就是

民生，青山就是美丽，蓝天就是幸福。小康全面不全面，生态环境质量是关键。人们过去求生存，现在求生态；过去盼温饱，现在盼环保；过去希望尽快富起来，现在不仅希望生活更富足，而且希望生态环境更良好，希望蓝天常在、青山常在、绿水常在，这是中国梦的重要内容。我们要坚持绿色发展，使良好的生态环境成为生活质量的重要增长点，自觉把生态纳入民生福祉，拓宽惠民利民富民之道，为人民提供干净的水、清新的空气、安全的食品、优美的环境，为人民提供更多优质的公共生态产品。这就是绿水青山的民生价值。

绿水青山的政治价值。“人心是最大的政治”。我们党要巩固长期执政地位，就必须夯实人心这个最深厚的执政基础。当前，我国生态环境质量不尽如人意，环境污染、生态退化的问题十分严峻，甚至已成了政府和群众的心头大患，成了影响人们生活质量的一块短板。世界上许多国家包括一些发达国家，都走过“先污染后治理”的老路，在发展过程中把生态环境破坏了，搞了一堆没有价值甚至是破坏性的东西。上世纪发生在西方国家的“世界八大公害事件”，对生态环境和公众生活造成巨大影响。有些国家和地区，像重金属污染区，水被污染了，土壤被污染了，到了积重难返的地步。西方传统工业化的迅猛发展在创造巨大物质财富的同时，也付出了十分沉重的生态环境代价。我们要痛下决心走绿色低碳循环发展之路，切实保护、修复好生态环境，尽快消除人民群众的“心头之患”，让绿水青山成为我们党长期执政的重要民心资源。

绿水青山的社会价值。绿水青山作为金山银山，还表现在社会价值上，体现于社会运行制度、社会体制、社会治理等方面。早在2004年5月11日，习近平同志就浙江建设生态省曾明确指出，治理环境污染好比治理一种社会生态病，这种病是一种综合征，病源很复杂，有的来自不合理的经济结构，有的来自传统的生产方式，有的来自不良的生活习惯等，其表现形式也多种多样，既有环境污染带来的“外伤”，又有生态系统被破坏造成的“神经性症状”，还有资源过度开发带来的“体力透支”。需要多管齐下，综合治理，长期努力，精心调养。由此可见，生态病实际上就是社会病，病在生态环境上，病根则在社会机体上，涉及综合的社会体制、社会政策、社会治理等问题。必须牢固树立绿色发展、生态优先、不以GDP论英雄的理念，加快形成有利于绿水青山的经济结构和低碳可循环、可持续的发展方式，切实加大环境保护和环境治理的监管执法力度，不断推进生态文明、美丽中国建设步伐。

绿水青山的文化价值。“绿水青山就是金山银山”包含着深厚的文化价值。这一重要论述，既揭示了自然与人、生态与发展、生态与社会的内在关联性、统一性，又极大丰富和提升了生态文明观，日益成为我们党和广大人民群众自觉的行动准则。生态文化是一种行为准则、一种价值理念，是一种发自心灵深处的醒悟和外化于行的素养。我们衡量生态文化是否在全社会植根，就是要看这种行为准则和价值理念是否自觉体现在社会生产生活的方方面面。今日之中国，生态文化已融入生产、生活、经济、政治、法治、党政建设等各个领域、各个方面，成为人们日常生活的一种意义深远的文化自觉。绿色文化作为一种新的文化自觉，将开启生态文明发展的新时代。毫无疑问，推进绿色发展，既是经济增长方式的转变，更是思想观念的深刻变革。加强生态文化建设，在全社会确立起追求生态优先的价值观，是我们建设美丽中国、追求美好生活的重要前提。

绿水青山的民族价值。“绿水青山就是金山银山”这一重要论述，深刻揭示了生态环境对中华民族生存和发展的重要价值。建设绿水青山的生态文明，关系人民福祉，关乎民族未来。这是因为，绿水青山是惠民富民之源，资源环境是富国强国之基，绿色发展是新时期富民强国之道，生态安全是国家和民族生存发展的基本安全。善待生态就是善待我们自己，珍惜资源就是珍惜国家和民族的前途。习近平同志站在中华民族伟大复兴的历史高度反复强调，走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容，是中华民族千秋万代永续发展的必由之路。坚持绿色发展，为当代中国人和我们的子孙后代留下天蓝、地绿、水清的生存发展环境，是新时期我们党执政兴国的重大责任和历史使命。正如习近平同志所言“必须从中华民族历史发展的高度来看待这个问题，为子孙后代留下美丽家园，让历史的春秋之笔为当代中国人留下正能量的记录”。

绿水青山的人类价值。绿水青山作为金山银山，并不只具有民族价值，还包含着人类普遍的生态价值，内含中国对人类的责任和贡献。人类同住一个地球，共同生活在一个自然生态系统之中，任何一个国家生态环境的好坏都影响着全球生态环境的优劣。与此同时，经济全球化时代，世界各国“你中有我、我中有你”，各国的发展同世界的发展连为一体，一国的绿水青山，直接间接地具有了全球价值和人类价值。当前，人类共同面临生态环境恶化和全球环境治理的重大课题，走绿色发展、低碳循环、可持续发展之路，是人类共同的发展大势。坚持绿色发展、建设生态文明正逐渐成为越来越多国家和人民的共识，成为当今世界发展的必然趋向。正如习近平同志在第七十届联合国大会一般性辩论时所指出的，“建

设生态文明关乎人类未来。国际社会应该携手同行，共谋全球生态文明建设之路”。中国作为发展中大国、负责任大国，推进绿色发展，保护绿水青山，既是自身发展的内在需要，也是为解决全球性环境危机而承担的应有责任。

（资料源自：王永昌. 绿水青山何以就是金山银山——深入学习习近平同志大力推进生态文明建设的重要论述[N]. 光明日报. 2016-11-12）

案例点评:

建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，关系人民福祉，关乎民族未来，功在当代，利在千秋。习近平总书记强调绿水青山就是金山银山，饱含多方面的意蕴和价值，文中从绿水青山的生命价值、经济价值、民生价值、政治价值、社会价值、文化价值、民族价值、人类价值进行了有力地阐发，进而印证了环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福的道理。保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。所以，我们要大力加强社会主义生态文明建设，保护和改善环境，建设美丽中国。

学习建议:

1. 学习本案例的目的和用途

本案例引入习近平总书记“绿水青山就是金山银山”的讲话，强调了加强社会主义生态文明建设的重要性，并从绿水青山的生命价值、经济价值、民生价值、政治价值、社会价值、文化价值、民族价值、人类价值进行了有力地阐发与印证。学习本案例，可以帮助我们深化对建设生态文明重要性的认识，有助于提高我们建设美丽中国的意识和自觉性。

本案例可用于《毛泽东思想和中国特色社会主义理论体系概论》第十章第五节“建设美丽中国”内容的辅助学习。

2. 学习本案例需要注意的问题

学习本案例应结合人与自然的的关系，多角度思考绿水青山的价值，进而对加强生态文明建设，建设美丽中国做全面的理解和认识。

思考练习

一、单项选择题

1. 在新发展理念中，（ ）是引领发展的第一动力。
A. 创新 B. 协调 C. 开放 D. 共享
2. 伴随中国特色社会主义进入新时代，我国经济已由：（ ）
A. 低速增长阶段转向中高速增长阶段

- B. 中高速增长阶段转向高速增长阶段
- C. 高速增长阶段转向高质量发展阶段
- D. 不发达状态转向发达状态

3. () 是社会主义民主政治的本质特征。

- A. 中国共产党的领导
- B. 人民当家作主
- C. 依法治国
- D. 三权分立

4. () 损害国家主权和领土完整，是两岸关系和平发展的最大障碍，是台海和平稳定的最大威胁。

- A. 台湾人民
- B. “台独”分裂势力及其活动
- C. 台湾国民党
- D. 国际恐怖主义活动

5. 掌握意识形态工作领导权，要旗帜鲜明坚持 () 指导地位。

- A. 马克思主义
- B. 三民主义
- C. 拜金主义
- D. 宗派主义

6. () 是指一个国家强大的文化力量。

- A. 文化大国
- B. 文化强国
- C. 文治武功
- D. 以文教化

7. () 是最大的民生。

- A. 教育
- B. 医疗
- C. 就业
- D. 社保

8. () 是党和政府联系、服务人民群众的“最后一公里”。

- A. 乡镇、街道
- B. 县域城市
- C. 社区
- D. 党中央国务院

9. 生态文明的核心是：()

- A. 人与自然和谐共生
- B. 人与人平等相处
- C. 人与社会和谐共处
- D. 人主宰整个自然界

10. 我国生态文明建设的方向和重点是：()

- A. 把节约资源放在首位
- B. 坚持保护优先、自然恢复为主
- C. 推进绿色发展、循环发展、低碳发展
- D. 实施节能减排

二、多项选择题

1. 党的十八届五中全会鲜明提出了（ ）和共享的新发展理念。
A. 创新 B. 协调 C. 绿色 D. 开放
2. 新发展理念中的共享发展中的共享内涵主要有：（ ）
A. 全民共享 B. 全面共享 C. 共建共享 D. 渐进共享
3. “三去一降一补”中的“三去”是指：（ ）
A. 去产能 B. 去库存 C. 去效益 D. 去杠杆
4. 走中国特色社会主义政治发展道路，必须坚持（ ）有机统一。
A. 党的领导
B. 人民当家作主
C. 依法治国
D. 基层完全自治
5. 人民政协工作要聚焦党和国家中心任务，围绕团结和民主两大主题，把协商民主贯穿（ ）全过程。
A. 中央决策
B. 政治协商
C. 民主监督
D. 参政议政
6. 党的十八大首次提出，积极培育和践行社会主义核心价值观，要：（ ）
A. 倡导富强、民主、文明、和谐 B. 倡导自由、平等、公正、法治
C. 倡导爱国、敬业、诚信、友善 D. 倡导自由、博爱、公平、诚信
7. 文化强国是指这个国家具有强大的文化力量。这种力量表现为：（ ）
A. 文化的地位高于经济 B. 发达的文化产业
C. 具有高度文化素养的国民 D. 强大的文化软实力
8. 新时代提高保障和改善民生水平需要优先发展教育事业、（ ）。
A. 提高就业质量和人民收入水平
B. 加强社会保障体系建设
C. 坚决打赢脱贫攻坚战
D. 实施健康中国战略
9. 加强社会心理服务体系建设，培育（ ）的社会心态。
A. 相互攀比
B. 自尊自信

C. 理性平和

D. 积极向上

10. 建设生态文明，是关系人民福祉，关乎民族未来的长远大计。面对资源约束趋紧、环境污染严重、生态系统退化的严峻形势，必须树立的生态文明理念是：（ ）

A. 尊重自然 B. 顺应自然 C. 保护自然 D. 改造自然

三、判断题：（在正确的题后面括号内打“√”，错误的打“×”）

1. 新发展理念是习近平新时代中国特色社会主义思想的主要内容。
（ ）

2. 加快实施创新驱动发展战略，力争到 2050 年跻身创新型国家前列的目标。
（ ）

3. 巩固和发展爱国统一战线，要高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握大团结大联合的主题，坚持一致性和多样性统一，找到最大公约数，画出最大同心圆。
（ ）

4. 人民代表大会制度是符合中国国情、体现中国社会主义国家性质、能够保证人民当家作主的根本政治制度和最高实现形式，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的最好实现形式。
（ ）

5. 解决台湾问题，我们秉持和践行“两岸一家亲”的理念，携手同心共圆民族复兴中国梦，可以容忍“台独”势力从事分裂活动。
（ ）

6. 意识形态关乎旗帜、关乎道路、关乎国家政治安全，决定文化前进方向和道路。
（ ）

7. 在我国，文化事业和文化产业都是公益性的，没有区别。
（ ）

8. 坚持房子是用来住的，不是用来炒的定位，让全体人民住有所居。
（ ）

9. 每年 3 月 15 日，是消费者权益保护日，也是全民国家安全教育日。
（ ）

10. 绿水青山就是金山银山。
（ ）

四、材料分析题：

阅读材料，回答问题：2015 年 10 月，习近平在关于《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》的说明中指出：发展理念是发展行动的先导，是管全局、管根本、管方向、管长远的东西，是发展思路、发展方向、发展着力点的集中体现。

2015年10月29日，习近平在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话鲜明提出了创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。新发展理念符合我国国情，顺应时代要求，对破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势具有重大指导意义。

2016年1月29日，习近平在中共中央政治局第三十次集体学习时强调：新发展理念就是指挥棒、红绿灯。

2017年10月18日，习近平强调，要贯彻新发展理念，建设现代化经济体系。

2018年3月11日，第十三届全国人民代表大会第一次会议通过中华人民共和国宪法修正案，在“自力更生，艰苦奋斗”前增写“贯彻新发展理念”。

请回答：

新发展理念包括哪些方面的内容，它们之间的关系怎样？贯彻新发展理念，建设现代化经济体系，我们应进行怎样的改革？

附：本章思考练习的参考答案：

一、单项选择题

1. A 2. C 3. B 4. B 5. A 6. B 7. C 8. C 9. A 10. B

二、多项选择题

1. ABCD 2. ABCD 3. ABD 4. ABC 5. BCD 6. ABC 7. BCD 8. ABCD 9. BCD 10. ABC

三、判断题：

1. √ 2. × 3. √ 4. √ 5. × 6. √ 7. × 8. √ 9. × 10. √

四、材料分析题：

①新发展理念包括创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。

②创新是引领发展的第一动力，协调是持续健康发展的内在要求，绿色是永续发展的必要条件，开放是国家繁荣发展的必由之路，共享是中国特色社会主义的本质要求。创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，相互贯通、相互促进，是具有内在联系的集合体。创新注重的是解决发展动力问题，协调注重的是解决发展不平衡问题，绿色注重的是解决人与自然和谐问题，开放注重的是解决发展内外联动问题，共享注重的是解决社会公平正义问题。我们应从整体上把握新发展理念，努力提高统筹贯彻新发展理念的能力和水平，推动建设现代化经济体系。

③贯彻新发展理念、建设现代化经济体系必须坚持供给侧结构性改革。坚持

质量第一、效益优先，以供给侧结构性改革为主线，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，提高全要素生产率。只有推进供给侧结构性改革，提高供给体系质量，适应新需求变化，才能在更高水平上实现供求关系新的动态均衡，推动高质量发展。